

# NOWE PRZEPISY O REMEDIACJI I MONITORINGU ZANIECZYSZCZONEJ POWIERZCHNI ZIEMI

radca prawny Michał Kuźniak  
Kancelaria Radców Prawnych Klatka i partnerzy

[www.prawoochronysrodowiska.com.pl](http://www.prawoochronysrodowiska.com.pl)

[m.kuzniak@radca.prawny.com.pl](mailto:m.kuzniak@radca.prawny.com.pl)



# **USTAWA**

**z dnia 11 lipca 2014 r.**

**o zmianie ustawy - Prawo ochrony  
środowiska oraz niektórych innych  
ustaw**

**(Dz.U. 2014 r., poz. 1101)**

## **NOWE PRZEPISY O REMEDIACJI I MONITORINGU ZANIECZYSZCZONEJ POWIERZCHNI ZIEMI**

- 1. Cel nowelizacji**
- 2. Remediacja**
- 3. Zwolnienie z obowiązku remediacji**
- 4. Podmioty obowiązane do prowadzenia remediacji**
- 5. Chwila powstania obowiązku remediacji**
- 6. Ustalenie sposobu remediacji**
- 7. Informacja i monitoring**

# Cel nowelizacji

# Cel nowelizacji

- 1) Wdrożenie dyrektywy 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych, m.in. nowe obowiązki prowadzącego instalację w zakresie ochrony gleb i wód podziemnych
- 2) Złagodzenie wymogów dot. zakresu rekultywacji
- 3) Doprecyzowanie i uporządkowanie przepisów w odniesieniu do dokonywania oceny wystąpienia zanieczyszczenia powierzchni ziemi oraz określenia sposobów prowadzenia rekultywacji terenów zanieczyszczonych

# Remediacja

# Remediacja

➤ Poddanie gleby, ziemi i wód gruntowych działaniom mającym na celu:

- kontrolowanie,
- ograniczenie rozprzestrzeniania się,
- usunięcie lub zmniejszenie ilości substancji powodujących ryzyko,

**tak aby teren zanieczyszczony przestał stwarzać zagrożenie dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska, z uwzględnieniem obecnego i planowanego sposobu użytkowania terenu**

➤ **dotychczas: przywrócenie do stanu wymaganego standardami jakości gleby i ziemi**

# Remediacja

➤ może polegać na samooczyszczaniu, jeżeli przynosi największe korzyści dla środowiska

samooczyszczanie - biologiczne, chemiczne i fizyczne procesy, których skutkiem jest ograniczenie ilości, ładunku, stężenia, toksyczności, dostępności oraz rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń w glebie, ziemi i wodach, przebiegające bez ingerencji człowieka, ale których przebieg może być przez człowieka wspomagany

# Remediacja

**substancja powodująca ryzyko** to substancja lub mieszanina stwarzająca zagrożenie, należąca co najmniej do jednej z klas zagrożenia wymienionych w częściach 2-5 załącznika I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1272/2008 z, w szczególności substancje powodujące ryzyko określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska wydawanym na podstawie art. 101a ust. 5 pkt 1.

**zanieczyszczenie powierzchni ziemi** - przekroczenie dopuszczalnych zawartości substancji powodujących ryzyko w glebie lub w ziemi.

Minister właściwy do spraw środowiska określi w drodze rozporządzenia dopuszczalną zawartość w glebie i w ziemi substancji powodującej ryzyko.

# Remediacja – sposoby prowadzenia

1) usunięcie zanieczyszczenia, przynajmniej do dopuszczalnej zawartości w glebie i w ziemi substancji powodujących ryzyko;

2) inne, takie jak:

a) zmniejszenie ilości zanieczyszczeń lub

b) ograniczenie możliwości rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń i kontrolowanie zanieczyszczenia poprzez okresowe prowadzenie badań, lub

c) przeprowadzenie samooczyszczania powierzchni ziemi, ewentualne działania wspomagające samooczyszczanie, okresowe prowadzenie badań, ewentualne ograniczenie dostępu ludzi i ewentualna konieczność zmiany sposobu użytkowania.

# Remediacja – kryteria wyboru sposobu

**W pierwszej kolejności - usunięcie zanieczyszczenia przynajmniej do dopuszczalnej zawartości w glebie i w ziemi substancji powodujących ryzyko.**

**W inny sposób, jeżeli:**

- **nie są znane technologie** lub sposoby pozwalające na usunięcie zanieczyszczenia lub
- **negatywne** dla środowiska **skutki działań** prowadzonych w celu usunięcia zanieczyszczenia **byłyby niewspółmiernie wysokie do korzyści** osiągniętych w środowisku, lub
- **koszty oczyszczania** doprowadzające do usunięcia zanieczyszczenia **byłyby nieproporcjonalnie wysokie w stosunku do korzyści osiągniętych w środowisku**, co zostało wykazane w analizie kosztów i korzyści przeprowadzonej dla kilku wariantów sposobu przeprowadzenia remediacji, lub
- obowiązany do przeprowadzenia remediacji wykaże, że **zanieczyszczenie nastąpiło przed dniem 1 września 1980 r.**

# Remediacja – instalacje IPPC

## Doprowadzenie do stanu:

- określonego w raporcie początkowym - jeżeli w raporcie początkowym nie stwierdzono występowania zanieczyszczenia;
- albo
- niestwarzającego znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi oraz środowiska - jeżeli w raporcie początkowym stwierdzono występowanie zanieczyszczenia gleby, ziemi lub wód gruntowych.

# Zwolnienie z obowiązku remediacji

# Zwolnienie z obowiązku remediacji

Zwolnienie wymaga uprzedniego dokonania oceny występowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska.

Przy dokonywaniu tej oceny uwzględnia się w szczególności:

- postać chemiczną zanieczyszczenia i jego biodostępność;
- możliwość rozprzestrzeniania się zanieczyszczenia;
- potencjalne drogi narażenia, z uwzględnieniem właściwości gleby, ukształtowania, budowy geologicznej i warunków hydrogeologicznych, a także pokrycia terenu;
- środowisko oraz ludzi, którzy mogliby ucierpieć w wyniku zanieczyszczenia;
- występowanie na terenie zanieczyszczonym i w jego okolicy zwłaszcza gruntów uprawnych, ogrodów, parków, placów zabaw, terenów sportowych, budynków mieszkalnych i użytkowych, form ochrony przyrody, zasobów wody pitnej i ujęć wody.

# Zwolnienie z obowiązku remediacji

Jeżeli z oceny wynika, że znaczące zagrożenie nie występuje, RDOS może zwolnić władającego powierzchnią ziemi lub innego sprawcę, w drodze decyzji, z obowiązku przeprowadzenia remediacji albo nie przeprowadzać remediacji

Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia może określić sposób wykonywania oceny występowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska oraz referencyjne metodyki modelowania rozprzestrzeniania substancji w glebie, ziemi i wodach gruntowych

# Podmioty obowiązane do prowadzenia remediacji

## Podmioty obowiązane do prowadzenia remediacji – zanieczyszczenia historyczne

- **władający powierzchnią ziemi (właściciel nieruchomości, a jeżeli w ewidencji gruntów i budynków ujawniono inny podmiot władający gruntem - podmiot ujawniony jako władający)**
- **sprawca szkody** – jeżeli władający wykaże, że ten podmiot spowodował zanieczyszczenie gleby lub ziemi po dniu objęcia władania powierzchnią ziemi przez władającego

## Podmioty obowiązane do prowadzenia remediacji – zanieczyszczenia historyczne

### **regionalny dyrektor ochrony środowiska (RDOŚ), jeżeli:**

- nie można wszcząć wobec władającego powierzchnią ziemi postępowania egzekucyjnego albo egzekucja okazała się bezskuteczna;
- władający wykaże, że zanieczyszczenie, dokonane po dniu objęcia przez niego władania, spowodował inny sprawca, wobec którego nie można wszcząć postępowania egzekucyjnego lub egzekucja okazała się bezskuteczna;
- władający dokonał zgłoszenia na podstawie art. 12 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy - Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych ustaw oraz starosta uwzględnił zgłoszenie w rejestrze;
- z uwagi na zagrożenie dla zdrowia ludzi lub możliwość zaistnienia nieodwracalnych szkód w środowisku jest konieczne niezwłoczne jej przeprowadzenie.

## Podmioty obowiązane do prowadzenia remediacji - szkody w powierzchni ziemi wyrządzone po 29 kwietnia 2007 r.

- **podmiot korzystający ze środowiska - sprawca szkody**
  - **dodatkowo:** solidarnie ze sprawcą władający powierzchnią ziemi - jeżeli szkoda w środowisku spowodowana za jego zgodą lub wiedzą
- **regionalny dyrektor ochrony środowiska (RDOŚ)**, jeżeli:
  - a) podmiot korzystający ze środowiska nie może zostać zidentyfikowany lub nie można wszcząć wobec niego postępowania egzekucyjnego, lub egzekucja okazała się bezskuteczna;
  - b) z uwagi na zagrożenie dla zdrowia ludzi lub możliwość zaistnienia nieodwracalnych szkód w środowisku jest konieczne natychmiastowe podjęcie tych działań.

# Chwila powstania obowiązku remediacji

# Chwila powstania obowiązku remediacji

- w momencie ujawnienia historycznego zanieczyszczenia powierzchni ziemi

albo

- w momencie wystąpienia szkody w powierzchni ziemi

- z możliwością odłożenia wykonania remediacji do czasu zakończenia eksploatacji instalacji z pozwoleniem zintegrowanym, jeżeli prowadzący instalację wykaże, że nie stwarza to znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska

# Ustalenie sposobu remediacji

## Ustalenie sposobu remediacji

Podmiot obowiązany do przeprowadzenia remediacji jest obowiązany do przedłożenia RDOŚ wniosku o wydanie decyzji ustalającej plan remediacji / o uzgodnieniu przeprowadzenia działań naprawczych. Wniosek zawiera projekt planu remediacji. Decyzja określa:

- 1) **teren** wymagający przeprowadzenia remediacji, poprzez wskazanie adresu i numerów działek ewidencyjnych oraz jego powierzchni;
- 2) **nazwy substancji** powodujących ryzyko oraz ich zawartości w glebie i w ziemi, do jakich doprowadzi remediacja;
- 3) **sposób** przeprowadzenia remediacji;
- 4) **termin rozpoczęcia i zakończenia** remediacji;
- 5) **sposób potwierdzenia** przeprowadzenia remediacji oraz termin przedłożenia dokumentacji z jej przeprowadzenia, w tym wyników badań zanieczyszczenia gleby i ziemi wykonanych przez akredytowane laboratorium.

## Ustalenie sposobu remediacji – instalacje IPPC

Ustalając w planie remediacji, że usunięcie zanieczyszczenia zostanie odłożone do czasu zakończenia eksploatacji instalacji wymagającej pozwolenia zintegrowanego, wskazuje się:

- 1) działania w celu zapobieżenia lub zmniejszenia dalszego zanieczyszczenia;
- 2) jeżeli jest taka potrzeba - sposób ograniczenia rozprzestrzeniania się zanieczyszczenia;
- 3) okresowe prowadzenie badań w określonym czasie.

Przed zakończeniem eksploatacji - nowy plan remediacji, którego celem jest doprowadzenie do stanu:

- 1) określonego w raporcie początkowym - jeżeli w raporcie początkowym nie stwierdzono występowania zanieczyszczenia;
- 2) niestwarzającego znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi oraz środowiska - jeżeli w raporcie początkowym stwierdzono występowanie zanieczyszczenia gleby, ziemi lub wód gruntowych.

# Informacja i monitoring

# Informacja i monitoring – zanieczyszczenia historyczne

Starosta identyfikuje i sporządza wykaz potencjalnych historycznych zanieczyszczeń powierzchni ziemi.

Wykaz zawiera:

- 1) adres, numery działek ewidencyjnych i informacje o ich powierzchni;
- 2) informacje o aktualnym i, o ile jest to możliwe, planowanym sposobie użytkowania gruntów;
- 3) informacje o działalności prowadzonej na terenie aktualnie i w przeszłości, o ile takie informacje są dostępne;
- 5) informacje o właściwościach gleby na terenie;

# Informacja i monitoring – zanieczyszczenia historyczne

- 6) nazwy substancji powodujących ryzyko oraz informacje o ich zawartości w glebie i w ziemi;
- 7) informacje o remediacji prowadzonej obecnie i w przeszłości na terenie;
- 8) imię i nazwisko albo nazwę obowiązanego do przeprowadzenia remediacji oraz adres jego zamieszkania lub siedziby;
- 9) imię i nazwisko albo nazwę władającego powierzchnią ziemi oraz adres jego zamieszkania lub siedziby.

# Informacja i monitoring – zanieczyszczenia historyczne

GDOŚ prowadzi rejestr historycznych zanieczyszczeń powierzchni ziemi. W rejestrze gromadzi się informacje:

- 1) o potencjalnych historycznych zanieczyszczeniach powierzchni ziemi oraz historycznych zanieczyszczeniach powierzchni ziemi, w tym ich charakterystyce, miejscu, czasie wystąpienia oraz aktualnym statusie terenu, na którym występują;
- 2) o przeprowadzonych remediacjach oraz osiągniętych w ich wyniku efektach ekologicznych;
- 3) o działalności prowadzonej na terenach, na których wystąpiło potencjalne historyczne zanieczyszczenie powierzchni ziemi lub historyczne zanieczyszczenie powierzchni ziemi, obecnie, a także, o ile takie informacje są dostępne - w przeszłości;

# Informacja i monitoring – zanieczyszczenia historyczne

- 4) imię i nazwisko albo nazwę władającego powierzchnią ziemi oraz adres jego zamieszkania lub siedziby;
- 5) imię i nazwisko albo nazwę obowiązanego do przeprowadzenia remediacji oraz adres jego zamieszkania lub siedziby;
- 6) określenie przedmiotu działalności gospodarczej, zgodnie z PKD, wykonywanej na terenie przez władającego powierzchnią ziemi;
- 7) określenie przedmiotu działalności gospodarczej, zgodnie PKD, wykonywanej na terenie przez obowiązanego do przeprowadzenia remediacji;
- 8) inne istotne informacje dotyczące historycznych zanieczyszczeń powierzchni ziemi;

# Informacja i monitoring – szkody w powierzchni ziemi

GDOŚ prowadzi rejestr bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku i szkód w środowisku, które wystąpiły na terenie kraju. W rejestrze gromadzi się:

- 1) informacje o zgłoszonych bezpośrednich zagrożeniach szkodą w środowisku oraz szkodach w środowisku, w tym rodzaju, charakterystyce, miejscu i czasie wystąpienia;
- 2) informacje o podejmowanych działaniach zapobiegawczych i naprawczych oraz osiągniętych w ich wyniku efektach;
- 3) imię i nazwisko albo nazwę i określenie PKD podmiotu korzystającego ze środowiska, którego działalność była przyczyną bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku, oraz adres jego zamieszkania albo adres siedziby;
- 4) inne istotne informacje o bezpośrednich zagrożeniach szkodą w środowisku oraz szkodach w środowisku.

# Informacja i monitoring – instalacje IPPC

**Wniosek o wydanie pozwolenia zintegrowanego** zawiera - w przypadku gdy eksploatacja instalacji obejmuje wykorzystywanie, produkcję lub uwalnianie substancji powodującej ryzyko oraz występuje możliwość zanieczyszczenia na terenie zakładu:

- a) **raport początkowy** o stanie zanieczyszczenia gleby, ziemi i wód gruntowych tymi substancjami,
- b) opis stosowanych sposobów zapobiegania emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych,
- c) **propozycje dotyczące sposobu prowadzenia systematycznej oceny ryzyka zanieczyszczenia** gleby, ziemi i wód gruntowych substancjami powodującymi ryzyko, które mogą znajdować się na terenie zakładu, w związku z eksploatacją instalacji albo sposobu i częstotliwości wykonywania badań zanieczyszczenia oraz pomiarów zawartości tych substancji w wodach gruntowych, w tym pobierania próbek.

# Informacja i monitoring – instalacje IPPC

**Raport początkowy** zawiera:

- 1) informacje o działalności prowadzonej na terenie zakładu;
- 2) informacje o działalnościach prowadzonych na terenie zakładu w przeszłości, o ile takie informacje są dostępne;
- 3) nazwy substancji powodujących ryzyko, wykorzystywanych, produkowanych lub uwalnianych przez wymagające pozwolenia zintegrowanego instalacje, położone na terenie zakładu;
- 4) informacje na temat stanu zanieczyszczenia gleby, ziemi i wód gruntowych substancjami powodującymi ryzyko stosowanymi, produkowanymi lub uwalnianymi przez instalacje położone na terenie zakładu, w tym **wyniki badań zanieczyszczenia gleby i ziemi tymi substancjami oraz pomiarów zawartości tych substancji w wodach gruntowych, w tym pobierania próbek, wykonanych przez akredytowane laboratorium.**

# Informacja i monitoring – instalacje IPPC

**Ustalając w pozwoleniu zintegrowanym sposób i częstotliwość wykonywania badań zanieczyszczenia gleby i ziemi substancjami powodującymi ryzyko oraz wykonywania pomiarów zawartości tych substancji w wodach gruntowych, w tym pobierania próbek, uwzględnia się, że:**

- 1) badania zanieczyszczenia gleby i ziemi wykonuje się co najmniej raz na 10 lat,**
  - 2) pomiary zawartości substancji w wodach gruntowych, w tym pobieranie próbek, wykonuje się co najmniej raz na 5 lat**
- o ile takie badania lub pomiary nie opierają się na systematycznej ocenie ryzyka.**

## Informacja i monitoring – instalacje IPPC

**Przed przystąpieniem do zakończenia eksploatacji instalacji**, dla której wymagany był raport początkowy, prowadzący instalację sporządza raport końcowy o stanie końcowym zanieczyszczenia gleby, ziemi i wód gruntowych na terenie zakładu substancjami powodującymi ryzyko.

**Raport końcowy** sporządza się w sposób umożliwiający ilościowe porównanie zawartych w nim wyników badań i pomiarów z wynikami badań i pomiarów zawartymi w raporcie początkowym.

**DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ**

**radca prawny Michał Kuźniak  
Kancelaria Radców Prawnych Klatka i partnerzy**

**[www.prawoochronysrodowiska.com.pl](http://www.prawoochronysrodowiska.com.pl)**