

UCHWAŁA Nr VIII/1720/2015

z dnia 21 kwietnia 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego wobec uchwały Nr VI/27/15 **Rady Gminy w Rakszawie** z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania w 2015 r. dotacji celowej z budżetu Gminy Rakszawa na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji w ramach budowy przydomowych oczyszczalni ścieków,

- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.)

stwierdza nieważność

postanowienia § 3 ust. 2 lit. c zawartego w załączniku Nr 1 do uchwały Nr VI/27/15 Rady Gminy w Rakszawie z dnia 26 marca 2015 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VI/27/15 Rady Gminy w Rakszawie z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania w 2015 r. dotacji celowej z budżetu Gminy Rakszawa na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji w ramach budowy przydomowych oczyszczalni ścieków, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 7 kwietnia 2015r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Gminy w Rakszawie, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 15 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.) oraz art. 403 ust. 2, 4 i 5 w związku z art. 400a ust. 1 pkt 2 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232, z późn. zm.) w uchwale Nr VI/27/15 z dnia 26 marca 2015 r. postanowiła m. in., że:

- w § 1 - uchwała określa zasady udzielania z budżetu Gminy Rakszawa dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji w ramach budowy przydomowych oczyszczalni ścieków stanowiące załącznik do tej uchwały;
- w § 3 – uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia;
- w § 3 ust. 1 załącznika Nr 1 do tej uchwały – udzielenie i rozliczenie dotacji celowej odbywa się na podstawie umowy zawieranej pomiędzy wnioskodawcą a Gminą Rakszawa;
- w § 3 ust. 2 załącznika Nr 1 do tej uchwały – umowa określa w szczególności:
 - a) nazwę zadania inwestycyjnego wraz z lokalizacją,
 - b) wysokość udzielonej dotacji i sposób jej wypłaty,
 - c) zgodę na przeprowadzenie kontroli na posesji w ciągu 5 lat od daty udzielenia dotacji, przez osoby działające w imieniu i z upoważnienia Wójta Gminy Rakszawa,
 - d) zasady zwrotu dotacji celowej.

Kolegium Izby zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy m. in. stanowienie w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

W myśl art. 400a ust. 1 pkt 2 oraz art. 403 ust. 2 i ust. 4 - 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232, z późn. zm.) finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej obejmuje między innymi przedsięwzięcia związane z ochroną wód. Do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej określonych przedsięwzięć w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska stanowiących dochód budżetu gminy, w tym między innymi przedsięwzięć związanych z ochroną wód. Finansowanie zadania własnego gminy w zakresie przedsięwzięć związanych z ochroną wód może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Zasady udzielania dotacji celowej w zakresie przedsięwzięć związanych z ochroną wód, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały, przy czym udzielenie dotacji celowej następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę z wyżej wymienionymi podmiotami. W przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Rada Gminy w Rakszawie stanowiąc w § 3 ust. 2 lit. c załącznika Nr 1 do uchwały Nr VI/27/15 z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania w 2015 r. dotacji celowej z budżetu Gminy Rakszawa na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji w ramach budowy przydomowych oczyszczalni ścieków, że umowa zawierana pomiędzy wnioskodawcą a Gminą Rakszawa powinna zawierać zgodę na przeprowadzenie kontroli na posesji w ciągu 5 lat od daty udzielenia dotacji, przez osoby działające w imieniu i z upoważnienia Wójta Gminy Rakszawa,

- naruszyła w istotny sposób art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232, z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.), gdyż przekroczyła zakres upoważnienia Rady Gminy w Rakszawie do stanowiącego aktu prawa miejscowego obowiązującego na obszarze Gminy Rakszawa w zakresie udzielania dotacji celowej na dofinansowanie przedsięwzięć związanych z ochroną wód. Przepis art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska nie zawiera upoważnienia dla organu stanowiącego gminy do określenia w drodze uchwały trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji celowej w zakresie przedsięwzięć związanych z gospodarką odpadami.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Radzie Gminy w Rakszawie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik