

Uchwała Nr 38/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 marca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr IV/21/2015 Rady Gminy Wilczyce z dnia 10 lutego 2015 roku w sprawie zarządzenia poboru od osób fizycznych podatku rolnego, leśnego od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność w części Uchwały Nr IV/21/2015 Rady Gminy Wilczyce z dnia 10 lutego 2015 roku w sprawie zarządzenia poboru od osób fizycznych podatku rolnego, leśnego od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso tj. § 2 ust. 1 z powodu naruszenia art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r o podatku rolnym (tekst jedn. Dz.U z 2013 r. poz. 1381 z późn.zm.), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 listopada 2002 r o podatku leśnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 465) i art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 849).

U z a s a d n i e

Uchwała Nr IV/21/2015 Rady Gminy Wilczyce z dnia 10 lutego 2015 roku w sprawie zarządzenia poboru od osób fizycznych podatku rolnego, leśnego od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 13 lutego 2015 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Wilczyce w § 1 zarządziła pobór od osób fizycznych podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa i określiła inkasentów, zaś w § 3 ustaliła wysokość wynagrodzenia za inkaso. Z kolei w § 2 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy uchwaliła, że „Inkasenci zobowiązani są do: 1) doręczenia podatnikom za pokwitowaniem nakazów płatniczych, które zostaną pobrane od pracownika ds. wymiaru podatków i opłat Urzędu Gminy w terminie 18 dni przed ustawowym terminem płatności I raty podatku, 2) pobrania kwitariuszy za pokwitowaniem, 3) rozliczenia się i dokonania wpłat z zainkasowanych kwot na rachunek Urzędu Gminy.

Postanowienia zawarte w § 2 ust. 1 w/w uchwały naruszają przepisy art. 6b ustawy o podatku rolnym, art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym i art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tymi przepisami rada gminy posiada kompetencje do zarządzenia poboru podatków od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, co Rada Gminy Wilczyce określiła w § 1 i § 3 tej uchwały. Przepisy powyższe nie uprawniają natomiast do określenia szczegółowych zasad wykonywania przez inkasentów swoich obowiązków czy też wskazanie zobowiązań. Zapisy zawarte w § 2 ust. 1 w przedmiotowej uchwale wykraczają poza kompetencje przysługujące radzie gminy, aby w uchwale, która stanowi akt prawa miejscowego, zawierać zapisy poza normę ustawową.

Organy władzy publicznej do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają na podstawie i w granicach prawa, mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo.

Kolegium zwraca uwagę, że kwestie wydawania pokwitowań i rozliczania inkasentów wskazane zostały w § 28 i § 29 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 208, poz. 1375). Ponadto przepisy ustaw podatkowych oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz.U. z 2005 r. Nr 8 poz. 60 z późn. zm.) regulują sprawy dotyczące decyzji w sprawach podatków jak również wszystkich czynności (praw i obowiązków) inkasentów związane z poborem podatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium